**Утверждено**

Приказом Уральского

управления Ростехнадзора

от 28.03.2024 № ПР-332-156-о

**Проект доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

1. Анализ проведенных территориальным органом контрольных (надзорных) мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер (количество, структура, динамика).

За 12 месяцев 2023 года отделом проведено 28 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Из общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий:

- 125 плановых проверок;

- 3 внеплановых проверки.

2. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам поднадзорных субъектов (объектов), выявленных территориальным органом.

В ходе проведения проверок выявлено 115 правонарушений обязательных требований.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, являются:

- в заключениях экспертиз промышленной безопасности отсутствуют расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния технического устройства, включающие исследование напряженно-деформированного состояния, что является нарушением п. 3, п. 8-9 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п.25 «и», п.13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила про-ведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420; пп. «в» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477;

- заключение экспертизы промышленной безопасности не содержит указание на конкретные структурные единицы нормативных правовых актов в области промышленной безопасности (пункт, подпункт, часть, статья) на соответствие которым проводится оценка соответствия объекта экспертизы, что является нарушением п. 3, п. 8-9 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п.34 п.п.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420; пп. «в» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по проведении экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477;

- не обеспечена всесторонность и полнота исследований при проведении экспертизы промышленной безопасности Козловых и полукозловых кранов, заключения экспертизы промышленной безопасности, выражающаяся в том, что в нарушение требований пп. «у», «ф» п. 259 Федеральных норм: и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, при проведении технического диагностирования указанных кранов не была проведена проверка работоспособности и соответствия требованиям, установленным в документации изготовителя, противоугонных захватов (устройств), а также тупиковых упоров козловых и полукозловых кранов, передвигающихся по рельсовым путям;

- заключения экспертизы промышленной безопасности не содержат в полном объеме сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации;

- не обеспечена полнота исследований при проведении экспертизы промышленной безопасности газопровода природного газа котла, а именно:

не проведено измерение толщины стенок прямого участка газопровода, указанного в разделе 6 «Сведения об основных конструкционных элементах», согласно протоколу по результатам ультразвуковой толщинометрии;

отсутствует поверка газоанализатора и детектора горючих газов;

- экспертная комиссия в заключениях создана с нарушением обязательных требований, а именно специалисты НК/ВИК должны быть выделены в приказе отдельно, так как не выполняют функции экспертов;

- не подтверждена принадлежность используемого оборудования (набор «MAGNAFLUX»: пенетрант SKL-SP-I, очиститель SKC-S, проявитель SKD-S2, набор образцов шероховатости поверхности ОШС-ШП), при осуществлении лицензируемой вида деятельности и видам работ в ней, на праве собственности или ином законном основании

- не прошел в установленный срок очередную аттестацию эксперт 3 категории

- в нарушение установленных требований не проводится изучение химической агрессивности производственной среды в отношении материалов строительных конструкций зданий и сооружений. Нарушение п. 27 е) ФНП ПБ № 420 от 20.10.2020.

3. Обобщенный анализ возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальным органом.

Несоблюдение работниками экспертных организацией требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности   
от 20.10.2020 № 420 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

4. Рекомендации по возможным мероприятиям, направленным   
на устранении типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальным органом.

Сотрудникам экспертных организаций необходимо неукоснительно соблюдать требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности от 20.10.2020 № 420 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности». Руководителям экспертных организаций осуществлять надлежащим образом контроль за проведением экспертизы промышленной безопасности.

5. Анализ наложенных мер юридической ответственности.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий за 12 месяцев 2023 года назначено 13 административных наказаний. На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 500 тыс. рублей. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2023 года составлено 13 протоколов об административных правонарушениях.

7. Анализ практики административного оспаривания действий (бездействия) и решений органа государственного контроля (надзора).

За 12 месяцев 2023 года административного оспаривания действий (бездействия) и решений органа государственного контроля (надзора)   
не производилось.

8. Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействия)   
и решений территориального органа.

За отчетный период судебного оспаривания действий (бездействия)   
и решений Управления не производилось.

9. Анализ исполнения предписаний, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, контрольные (надзорные) мероприятия   
не проводились.

10. Информация об анализе выданных предостережений в отношении подконтрольных субъектов (в случае, если предусмотрено законодательством).

За 12 месяцев 2023 предостережений не объявлено.

11. Информация о характере и статистике проводимых территориальным органом мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами (в случае, если предусмотрено законодательством).

За 12 месяцев 2023 мероприятия по контролю без взаимодействия   
с подконтрольными субъектами не проводились.

12. Информация о характере и статистике профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

За 12 месяцев 2023 года в качестве профилактических и информационных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов не проводилось.

13. Информация о выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий и подготовке доклада устаревшие, дублирующие или избыточные обязательные требования.

За 12 месяцев 2023 при проведении контрольных (надзорных) мероприятий устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требований не выявлено.

14. Информация о направленных предложениях по устаревшим, дублирующим или избыточным обязательным требованиям в центральный аппарат соответствующего федерального органа исполнительной власти.

За 12 месяцев 2023 в центральный аппарат предложения не направлялись.

15. Информация о выявленной позиции подконтрольных субъектов («обратная связь») касательно устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требований (указать в примечании, каким именно способом получена «обратная связь»).

За 12 месяцев 2023 подконтрольные субъекты с заявлениями   
об устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требованиях   
не обращались.

16. Информация о выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий пробелах законодательства, противоречиях между общим   
и специальным регулированием, противоречия между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибки юридико-технического характера и т.д.

За 12 месяцев 2023 при проведении контрольных (надзорных) мероприятий пробелов законодательства, противоречиях между общим   
и специальным регулированием, противоречия между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибки юридико-технического характера не выявлялись.

17. Информация о направленных предложениях по устранению пробелов законодательства, противоречий между общим и специальным регулированием, противоречий между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибок юридико-технического характера в центральный аппарат соответствующего федерального органа исполнительной власти.

За 12 месяцев 2023 предложения по устранению пробелов законодательства, противоречий между общим и специальным регулированием, противоречий между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибок юридико-технического характера в центральный аппарат не направлялись.

18. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам   
для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям (вступившим или вступающим в силу).

За 12 месяцев 2023 рекомендации подконтрольным лицам в части выполнения новых обязательных требований не выдавались.

19. Анализ практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связанной с применением обязательных требований (в отношении судов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или субъектов Российской Федерации).

За 12 месяцев 2023 в судах общей юрисдикции и арбитражный судах, дела об административных правонарушениях не рассматривались.

20. Анализ информации о практике применения обязательных требований, поступившей от подконтрольных субъектов, из общественных, научных, правозащитных и иных организаций, средств массовой информации.

За 12 месяцев 2023 информация о практике применения обязательных требований от подконтрольных субъектов не поступала.