**Утверждено**

Приказом Уральского

управления Ростехнадзора

от 28.03.2024 № ПР-332-158-о

**Проект доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах за 2023 год**

1. Анализ проведенных территориальным органом контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер (количество, структура, динамика).

За 12 месяцев 2023 года Уральским управлением Ростехнадзора (далее – Управление) проведено 84 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные объекты.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия «Положением   
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2023 № 241 не предусмотрены.

2. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам поднадзорных субъектов (объектов), выявленных территориальным органом.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 284 нарушения обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений.

Типовыми и массовыми нарушениями требований безопасного использования и содержания опасных объектов, выявляемыми при проведении проверок на опасных объектах, где эксплуатируются лифты, подъемные платформы для инвалидов, являются:

отсутствие двусторонней переговорной связи между кабиной пассажирского лифта и местом нахождения квалифицированного персонала;

нарушение установленных паспортом и (или) руководством по эксплуатации объекта требований в отношении электрических, механических и гидравлических устройств безопасности;

неисправность механизма привода ловителей и (или) необеспечение остановки или удержания на направляющих движущейся вниз кабины при срабатывании механизма привода ловителей кабины;

несрабатывание ограничителя скорости;

при эксплуатации лифтов приостановление использования (хранения в период эксплуатации) лифтов, не связанное с проведением аварийно-технического обслуживания лифтов, на срок, превышающий 24 часа, не оформлено распорядительным актом владельца лифтов, при приостановлении использования лифтов не выполнены меры безопасности в части размещения предупреждающих табличек на дверях шахты, посадочных этажах и площадках о нерабочем состоянии лифтов, не назначено распорядительным актом владельца лифтов лицо, ответственное за обеспечение безопасности лифтов на период приостановления использования (хранения в период эксплуатации) лифта;

не обеспечена организация осмотра лифтов в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации лифтов с занесением квалифицированным персоналом, выполнившим соответствующие работы, информации о выполнении осмотра лифтов в журнал периодического осмотра;

не выполнены мероприятия по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования лифта в сроки, указанные в акте технического освидетельствования лифта;

не обеспечено направление уведомлений о вводе лифтов в эксплуатацию, оформленных в соответствии с установленными требованиями, для их постановки на учет в Реестре опасных технических устройств зданий и сооружений, ведение которого осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

3. Обобщенный анализ возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальным органом.

К причинам возникновения типовых и массовых нарушений требований безопасного использования и содержания опасных объектов, выявляемыми при проведении проверок на опасных объектах, где эксплуатируются опасные объекты, являются:

- формальный подход руководителей, а также квалифицированного персонала организаций к осуществлению должностных обязанностей;

- низкий уровень требований, предъявляемых к работникам   
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных объектов;

- низкая трудовая дисциплина обслуживающего опасные объекты персонала.

4. Рекомендации по возможным мероприятиям, направленным   
на устранении типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальным органом.

В Управлении организуются и проводятся мероприятия, направленные   
на профилактику нарушений требований безопасного использования   
и содержания опасных объектов:

- осуществляется информирование организаций путем размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Проводится актуализация и публикация в сети интернет перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного надзора безопасным использованием и содержанием опасных объектов;

- принято участие в совещании Регионального Фонда капитального ремонта в многоквартирных домах Свердловской области по теме: «Результаты замены лифтов в 2022 году с рассмотрением типовых нарушений, препятствующих вводу лифтов в эксплуатацию. Обзор изменений законодательства Российской Федерации в области организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, вступающих в силу с 01.03.2023»;

- проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности на опасных объектах, подготовлено и направлено в поднадзорные организации информационное письмо «О причинах аварий на опасных объектах в 2022 году» (исх. от 29.03.2023 № 332-2355);

- проведена работа по установлению владельцев лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, введенных в эксплуатацию в составе объектов капитального строительства и не поставленных на учет Управлением в реестре объектов. В этих целях Управлением направлены запросы во все муниципальные образования Свердловской области и в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области с предложением предоставить в рамках межведомственного взаимодействия информацию о вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию и сведения об установленных на этих объектах лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторах, введенных в эксплуатацию с 30.08.2017 по настоящее время. В результате представленной информации установлено, что в период с 30.08.2017 по настоящее время на территории Свердловской области введено в эксплуатацию 216 объектов капитального строительства, в которых установлены и введены в эксплуатацию 831 опасный объект (лифты, подъемные платформы для инвалидов). В результате проведенного анализа установлено, что в 55 введенных в эксплуатацию объектах капитального строительства 227 опасных объектов внесены в реестр объектов и находятся на учете, в 161 объекте капитального строительства 604 опасных объекта в реестре объектов отсутствуют и на учете не состоят. Управлением установлены 80 организаций, эксплуатирующих опасные объекты, не направивших уведомления о вводе в эксплуатацию опасных объектов. Указанным организациям объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- в соответствии с письмом Управления государственного строительного надзора от 23.08.2023 № 09-00-05/5952 руководителям организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, направлено информационное письмо (исходящий от 11.09.2023 № 332-8392) «О причинах аварии на лифте и профилактических мерах» с информированием о результатах завершенного расследования причин аварии, произошедшей в городе Владикавказе при эксплуатации пассажирского лифта, приведшей к гибели пассажира, а также ее причинах. В целях недопущения повторения подобных аварий при эксплуатации лифтов Управлением предложено довести содержание письма до работников организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, а также обратить внимание на необходимость выполнения указанных в письме мероприятий с информированием Управления о проделанной работе. Указанное письмо направлено посредством электронной почты в адрес 352 организаций;

- в соответствии с письмом Ростехнадзора от 27.10.2023 № 09-00-05/7518 подготовлено информационное письмо с информированием о проведении технического расследования причин аварии, произошедшей в городе Перми при эксплуатации лифта, установленного в ГБУЗ Пермского края «Городская больница Архангела Михаила и всех Небесных Сил», приведшей к травмированию пассажиров. Письмо направлено посредством электронной почты в адреса руководителей 132 организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов.

Также в соответствии с [частью 1 статьи 49 Федерального закона   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации»](https://docs.cntd.ru/document/565415215#A880NJ) за 12 месяцев 2023 года Управлением объявлено в отношении 163 юридических лиц 184 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, работа в данном направлении планомерно наращивается.

5. Анализ наложенных мер юридической ответственности.

По результатам проверок за 12 месяцев 2023 года к административной ответственности назначено 10 административных наказаний, наложено 9 административных штрафов на общую сумму 80 тыс. руб.

6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2023 года составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- по 9 протоколам вынесены постановления о привлечении   
к административной ответственности в виде штрафа;

- .по 1 протоколу – предупреждение.

7. Анализ практики административного оспаривания действий (бездействия) и решений органа государственного контроля (надзора).

В 2023 году действия (бездействия) и решения Управления не обжаловались.

8. Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействия) и решений территориального органа.

В 2023 году действия (бездействия) и решения Управления не обжаловались.

9. Анализ исполнения предписаний, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Случаев неисполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее контрольных (надзорных) мероприятий не выявлено.

10. Информация об анализе выданных предупреждений (предостережений) в отношении подконтрольных субъектов (в случае, если предусмотрено законодательством).

За 12 месяцев 2023 года объявлено 184 предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении 163 юридических лиц.

11. Информация о характере и статистике проводимых территориальным органом мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами (в случае, если предусмотрено законодательством).

В отчетном периоде мероприятия по контролю без взаимодействия   
с подконтрольными субъектами не проводились.

12. Информация о характере и статистике профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

За 12 месяцев 2023 года в качестве профилактических мероприятий   
в отношении подконтрольных субъектов:

- объявлено 184 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, проведен мониторинг инцидентов, аварий и несчастных случаев, произошедших на опасных объектах.

13. Информация о выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий и подготовке доклада устаревшие, дублирующие или избыточные обязательные требования.

За 12 месяцев 2023 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требований не выявлено.

14. Информация о направленных предложениях по устаревшим, дублирующим или избыточным обязательным требованиям в центральный аппарат соответствующего федерального органа исполнительной власти.

В отчетном периоде предложения по устаревшим, дублирующим или избыточным обязательным требованиям в центральный аппарат не направлялись.

15. Информация о выявленной позиции подконтрольных субъектов («обратная связь») касательно устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требований (указать в примечании, каким именно способом получена «обратная связь»).

В отчетном периоде подконтрольные субъекты с заявлениями   
об устаревших, дублирующих или избыточных обязательных требованиях   
не обращались.

16. Информация о выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий пробелах законодательства, противоречиях между общим и специальным регулированием, противоречия между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибки юридико-технического характера и т.д.

В отчетном периоде при проведении контрольно-надзорных мероприятий пробелов законодательства, противоречиях между общим и специальным регулированием, противоречия между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибки юридико-технического характера не выявлялись.

17. Информация о направленных предложениях по устранению пробелов законодательства, противоречий между общим и специальным регулированием, противоречий между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибок юридико-технического характера в центральный аппарат соответствующего федерального органа исполнительной власти

В отчетном периоде предложения по устранению пробелов законодательства, противоречий между общим и специальным регулированием, противоречий между регулированием, принятым в разные периоды времени, но регулирующим однородные отношения, ошибок юридико-технического характера в центральный аппарат не направлялись.

18. Рекомендации по конкретным организационным   
и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям (вступившим или вступающим в силу).

В отчетном периоде рекомендации подконтрольным лицам в части выполнения новых обязательных требований не выдавались.

19. Анализ практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связанной с применением обязательных требований (в отношении судов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или субъектов Российской Федерации)

В отчетном периоде судами общей юрисдикции и арбитражными судами решения не выносились.

20. Анализ информации о практике применения обязательных требований, поступившей от подконтрольных субъектов, из общественных, научных, правозащитных и иных организаций, средств массовой информации.

За 12 месяцев 2023 года информация о практике применения обязательных требований от подконтрольных субъектов не поступала.